

## **Ponencia**

**Contesting Citizenship and Civil Society in a Divided World"**

**Ryerson University and York University**

**Toronto, Canada**

**July 11-14, 2004**

*ISTR Sixth International Conference*

**Paper title:**

*Organizaciones de la sociedad civil en Honduras. De la consulta a la participación*

*(Civil Society Organizations in Honduras: From Consultation to Participation)*

**Authors:**

Anabel Cruz, ICD (Instituto de Comunicación y Desarrollo), Uruguay

José Luis Espinoza, CEHPRODEC (Centro Hondureño de Promoción para el Desarrollo Comunitario), Honduras

---

**Contenidos**

1. *Introducción*
2. *Caracterización de la sociedad civil en Honduras*
3. *Temas, prioridades y principales rasgos de las OSC en Honduras*
4. *Las articulaciones: pasado, presente y futuro*

## 1. Introducción

Los casi seis años que han transcurrido desde que el Huracán Mitch (octubre de 1998) golpeará de manera devastadora toda la Región de América Central han significado inmensos desafíos para las organizaciones de la sociedad civil de Honduras. La tragedia nacional tuvo sin embargo un efecto complementario positivo y fue la revitalización de las organizaciones sociales, que contribuyeron decisivamente a la reconstrucción del país. Desde el Huracán Mitch hasta hoy las organizaciones de la sociedad civil no solamente dispusieron esfuerzos para reparar los daños ocasionados sino que participaron de forma activa en dos grandes programas de envergadura política nacional: el Plan Maestro de Reconstrucción y Transformación Nacional (PMRTN) y la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP)

Este trabajo de investigación estudia, a partir de una caracterización específica de las organizaciones de la sociedad civil en Honduras (OSC), la participación de esas organizaciones en los procesos de desarrollo de Honduras, su alcance e impacto, así como las experiencias de articulación multisectorial que la propia caracterización ha ayudado a cristalizar. Esta investigación reconoce sus antecedentes en un extenso mapeo de las OSC en Honduras —también realizado por los autores— y de cuya base de datos y trabajo de campo se extraen muchas de las principales cifras y datos, así como antecedentes que se analizan para la consecución de los fines de este trabajo.

A estas fuentes de información se han agregado la revisión de fuentes documentales pertinentes y el estudio de información primaria, específicamente la entrevista a informantes calificados, consultas con líderes de distintos sectores y el seguimiento de determinados eventos y procesos.

## **1. Caracterización de la sociedad civil en Honduras**

La discusión e interpretaciones del concepto de sociedad civil han llevado a una pluralidad de significados y definiciones por lo que es procedente presentar el marco conceptual básico con que se ha acordado trabajar en este estudio. Es sin duda reconocido que la categoría "sociedad civil" acepta múltiples definiciones, y las distintas disciplinas han aportado sus propios conceptos a la variedad de definiciones, comprobándose incluso en las últimas décadas un uso muchas veces indiscriminado del término.

Mientras que en lo fundamental se acepta que sociedad civil es una esfera de relaciones sociales más allá de la gubernamental, distintos autores discuten la inclusión o no de las relaciones económicas o políticas en la esfera de la sociedad civil. Mientras que la ciencia política insiste en incluir en esta esfera las relaciones políticas y en particular de los partidos políticos, la sociología tiende a excluir a los partidos políticos de la definición de sociedad civil y acentuar la diferencia entre sociedad civil y sociedad política. En ámbitos académicos y de actividad social existen no solamente corrientes de pensamiento disímiles en torno a cuáles realmente son las relaciones que entran en la esfera de la sociedad civil, sino que se interpela además la inclusión o no de las relaciones políticas, la inclusión de las relaciones religiosas (las Iglesias) o las relaciones económicas (las empresas) o las académicas (las Universidades y las instituciones educativas).

Muchos autores sostienen fundamentadamente el enfoque de la sociedad civil como una comunidad o como un "espacio" independiente o un "espacio operacional" ubicado

entre el Estado y el mercado<sup>1</sup>, o identifican a la sociedad civil como un ideal ético que mantiene lo público y lo privado en un balance<sup>2</sup>, conceptualización que de alguna manera ha sido refrendada y ampliada con la referencia de la sociedad civil como el Tercer Sector, en el entendido de la existencia de otros dos sectores, el primero (sector público) constituido por el Estado y sus instituciones y el segundo (sector privado) constituido por el mercado o las empresas comerciales y con fines de lucro.

La diferenciación central que este trabajo propone es la consideración de la sociedad civil en sus formas organizadas, es decir todas aquellas organizaciones que componen la sociedad civil. Los autores de este trabajo insisten en expresar la necesidad de recuperar el valor del concepto sociedad civil como objeto de estudio y como instrumento de análisis, por lo que este trabajo maneja en toda su extensión una definición operativa del término sociedad civil, restringiendo el uso del término a las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC), es decir a las distintas corrientes o vertientes organizativas y asociativas que conforman esa esfera de relaciones no gubernamentales y no comerciales, ese espacio de interacción y de equilibrio.

### **La sociedad civil: ¿múltiples organizaciones y múltiples agendas?**

Aunque más restringido que el amplio concepto de espacio de relaciones, de todas formas es rápidamente notorio que las OSC conforman un sector diverso y heterogéneo en todo sentido y también se visualizan distintas corrientes de pensamiento que se embanderan con distintas nomenclaturas. Existen populares referentes de exclusión

---

<sup>1</sup> Jean Cohen y Andrew Arato, *Political theory and Civil Society*. MIT Press, Cambridge, 1992 y Norman Uphoff, *Why NGOs are not a Third Sector*, Earth Scan Publications, London, 1995.

<sup>2</sup> Adam Seligman, *The idea of Civil Society*. Free Press, New York, 1992

como el término "organizaciones sin fines de lucro" (aludiendo en gran medida a la forma jurídica de muchas organizaciones) o el término "ONG" (organizaciones no gubernamentales), término masificado en las tres últimas décadas del siglo XX pero acuñado hace más de medio siglo cuando el nacimiento de la Organización de las Naciones Unidas para identificar aquellos organismos que no eran gubernamentales pero con los que Naciones Unidas tendría relaciones.

En Honduras, es posible comprobar distintas acepciones del término sociedad civil o diferentes pensamientos en cuanto a los tipos de organizaciones que integran la sociedad civil. Según sea la pertenencia sectorial (ámbito académico, gubernamental o las mismas organizaciones de la sociedad civil), es observable por un lado una corriente que defiende con fuerza la diferenciación entre ONG y OPD (Organizaciones Privadas de Desarrollo), distinguiendo las organizaciones que trabajan por el desarrollo del resto de organizaciones no gubernamentales que trabajan por otros temas e intereses.

Algunos autores hondureños extienden la definición de sociedad civil tanto a grupos de población o movimientos sociales como a instituciones estructuras y entienden que la sociedad civil *"incluye a diversos grupos sociales como los obreros, empresarios, periodistas, pobladores, campesinos, iglesias, colegios profesionales, maestros, estudiantes e indígenas, y a todas las organizaciones que trabajan con mujeres, niños, jóvenes, etnias, tercera edad, discapacitados, menores infractores, derechos humanos, ciudadanía, etc., éstas últimas conocidas como Organizaciones No Gubernamentales."*<sup>3</sup>

---

<sup>3</sup> *El Poder Legislativo y la sociedad civil*, Leticia Salomón. En: *El Poder Legislativo en la Democracia y la Integración*, Ronny Rodríguez y Marcelo Alvarez, Editores, UPD, OEA, 2001.

Esta diferenciación entre ONG y otras organizaciones de la sociedad civil también reúne partidarios en otros países de América Latina, que hablan de ONG como un sector y de ONGD u ONG de desarrollo como otro. En la misma dirección, autores hondureños definen a las OPD como aquellas organizaciones *"con acciones dirigidas al desarrollo de programas de producción de sectores de poblaciones sin sus necesidades básicas satisfechas y a las ONG como aquellas que tienen por fin la defensa de los derechos civiles y políticos de la ciudadanía"*<sup>4</sup>.

Desde una de las instancias de coordinación en Honduras también se insiste con esta diferencia, considerando a las *"OPD como facilitadoras, hacia sectores menos favorecidos, de las acciones del desarrollo, mientras que el sector de las ONG es más amplio e incluye además de OPD a organizaciones como patronatos, juntas de agua, gremios sindicales, cooperativas"*. Integrantes de organizaciones con importante actividad social en Honduras recalcan también una diferenciación entre organizaciones de la sociedad civil y otro tipo de organizaciones definiendo a *"las organizaciones de la sociedad civil como aquellas que no tienen poder, por lo que en esta categoría no entrarían las cámaras empresariales ni el Colegio de Abogados"*.<sup>5</sup>

Más recientemente se ha acuñado en Honduras un nuevo término y sigla a agregarse a las anteriores: OPDF, las organizaciones privadas de desarrollo financiero, organizaciones especializadas en crédito y microcrédito, que han sido además reciente objeto de legislación especializada en la materia.

---

<sup>4</sup> *Marco Jurídico de las OSFL en Centroamérica*. Actualización de Flores 1993 por Jorge Valladares, 1998.

<sup>5</sup> Entrevistas a representantes de FOPRIDEH (Federación de Organizaciones Privadas de Desarrollo de Honduras) y de CDM (Centro de Derechos de Mujeres), Tegucigalpa, Honduras. Marzo 2002.

En algunos ámbitos se observa a menudo un importante sesgo que identifica y restringe el concepto de sociedad civil y de organizaciones de la sociedad civil exclusivamente a un tipo de organizaciones: las ONG u OPD, las organizaciones con una concepción del desarrollo, pasando a un segundo plano otro tipo de organizaciones. El hecho que este tipo de organizaciones han sido y son un interlocutor privilegiado de la cooperación ayuda a profundizar este sesgo y es muy común que en particular en el ámbito de agencias de cooperación se identifique OSC exclusivamente con un acotado grupo de organizaciones.

Pero es también frecuente en Honduras el uso indiferenciado de los términos OSC (Organización de la sociedad civil), OSFL (Organización sin fines de lucro), ONG u OPD (Organizaciones Privadas de Desarrollo) para identificar muchas veces la misma organización y es también común la diferenciación entre ONG y OSC o entre OSC y organizaciones de base (como patronatos o juntas de agua), incluyendo o excluyendo de la sociedad civil según el nivel de institucionalidad de la organización.

En la realidad parece difícil para los administradores gubernamentales en Honduras descifrar cuáles son las OSC. Así, la Comisión de Participación de la Sociedad Civil para la Reconstrucción y Transformación Nacional, nombrada por decreto gubernamental en el año 2000, se integra con representantes de redes de organizaciones sociales, de cámaras de empresarios, de organizaciones sindicales<sup>6</sup>. Sin embargo, no se utilizó el mismo criterio al elegirse los miembros de la Junta Nominadora para Magistrados de la Suprema Corte de Justicia en el año 2002, proceso para el que la ley previó siete cargos, entre los cuales uno de ellos para un/una

---

<sup>6</sup> Decreto Presidencial: Creación de la Comisión de Participación de la Sociedad civil, integración y *modus operandi*.

representante de la sociedad civil, otro representando a las cámaras empresariales, otro representando a las organizaciones sindicales y otro cargo representado al Colegio de Abogados. En el primer caso, se considera a la sociedad civil como integrada por distintos sectores, en el otro claramente se la diferencia de los gremios de empresarios, del movimiento sindical, o de organizaciones de profesionales. Esta inconsistencia vuelve a presentarse en la reciente convocatoria al Diálogo Nacional donde el Presidente de la República señala que el mismo estará dirigido por “representantes de la sociedad civil, de la empresa privada, del sector obrero y de la AMHON, entre otros”.<sup>7</sup>

La otra línea divisoria de este aparente dilema que mantiene la sociedad civil en su conjunto, mismo que adopta las posturas de diálogo o fricción. Existen incluso momentos en Honduras en los que se habla de “*Sociedad civil vieja*” en alusión a los tradicionales movimientos gremiales, obreros y campesinos y “*Sociedad civil nueva*” en referencia a las nuevas articulaciones, ONG y espacios de concertación y diálogo.

Algunos actores muy representativos de iniciativas ciudadanas, así como de la misma cooperación internacional coinciden en que en sus ansias de cooptación y desmovilización, el gobierno de la república busca profundizar esta aparente brecha entre OSC que adoptan el método de la fricción y las que prefieren el diálogo y la concertación como forma de incidencia en el cambio de políticas públicas.<sup>8</sup>

En efecto, parecen coexistir dos agendas en el escenario de la sociedad civil organizada de Honduras. Por un lado la más conocida en los últimos años, especialmente después del Huracán Mitch, es la que incluye reformas y cambios en

---

<sup>7</sup> Nota en Diario El Herald, Honduras, 10 de junio de 2003.

<sup>8</sup> Consultas realizadas a representantes de la cooperación de Suecia y representantes de FOPRIDEH

políticas públicas, busca transformar aunque sea paulatinamente las leyes y las actuaciones del sector gubernamental. Quienes suscriben esta agenda utilizan una postura de diálogo y aunque a menudo se ven frustrados en sus intentos de cambios para mejorar, insisten en volver a la labor de cabildeo en busca de fisuras para lograr incidir en el cambio de políticas. Los últimos gobiernos, incluyendo el actual, circunscriben enteramente esta agenda, lo mismo que sus procesos metodológicos. De hecho, hay quienes definen que *“esta podría ser la visión de una sociedad civil ideal, desde la visión gubernamental”*<sup>9</sup>

La otra agenda es la que está signada por sectores más activos y más impacientes y con deseos de transformación inmediata, y su contenido en los últimos dos años han sido por ejemplo las reivindicaciones gremiales como las emprendidas por los maestros y los trabajadores del sector salud y el colegio médico, la lucha en contra de las privatizaciones de la energía, eléctrica, el agua y las telecomunicaciones, las articulaciones contra del ALCA y los TLC y las marchas populares entre las que destacan el movimiento medio ambientalista del padre Andrés Tamayo de la región de Olancho. Obviamente este tipo de agenda provoca enfrentamiento y fricción con el sector gubernamental y hay quien afirma que en algunos casos el error consiste en *“avocarse a la protesta sin propuesta alguna.”*<sup>10</sup>

### **3. Temas, prioridades y rasgos principales de las OSC en Honduras**

Este estudio se ampara en la equilibrada combinación del cuerpo teórico en la materia y de la observación y análisis de la propia realidad, otorgando prioridad de forma

---

<sup>9</sup> Entrevista con José Filadelfio Martínez, Secretario de la Comisión Ad Hoc de Sociedad Civil para la Participación Ciudadana

<sup>10</sup> Entrevista con Alfredo Stein, Representante de la cooperación sueca.

importante a la opinión de los propios actores. De esta forma, se ha llegado a la construcción de una caracterización de las OSC en Honduras con base en la consulta a agentes y representantes de la propia sociedad civil, oficiales gubernamentales y representantes de organismos de cooperación, al tiempo que la misma está apoyada en el acervo teórico disponible.

Desde el punto de vista del cuerpo teórico, ha sido de valioso soporte el desarrollado en torno a las organizaciones de la sociedad civil y la definición estructural operacional especialmente profundizada por el estudio comparativo sobre el sector sin fines de lucro en América Latina, dirigido por la Universidad Johns Hopkins<sup>11</sup>. Con base en el mencionado estudio y con adaptación en la realidad a estudiar, que tiene en cuenta el parecer de los actores involucrados, los seis criterios que identifican a las organizaciones de la sociedad civil que son objeto de nuestro estudio. Estos criterios son: **Organizaciones estructuradas** (cierto grado de formalidad y de permanencia en el tiempo, aunque no es indispensable que cuenten con personería jurídica); **organizaciones privadas**: (formalmente separadas del Estado); **organizaciones autónomas** (con capacidad de manejar sus propias actividades, elegir sus autoridades y reglamentar su propio funcionamiento); **organizaciones sin fines de lucro**: que no distribuyan beneficios económicos entre sus miembros; **organizaciones de carácter voluntario** (instituciones de libre afiliación) ya que no se ejerce ningún tipo de coacción para el ingreso de afiliados o adherentes a las mismas y por último **organizaciones de interés**: entidades sociales, que representan intereses de sectores o de grupos, con incidencia en asuntos públicos o en la intervención de políticas o gestión pública.

---

<sup>11</sup> *Estudio comparativo del Tercer Sector*. Lester Salamon y Helmut K. Anheir. Johns Hopkins University, Baltimore, EUA. 1992. Estudio que incluyó países en todo el mundo y en América Latina a Argentina, Brasil, Colombia, México.

Sin duda que la observación de los criterios indica que se trata de un universo extremadamente amplio, diverso y heterogéneo, en el cual es muy difícil identificar identidades claras o bloques homogéneos. La diversidad de organizaciones de la sociedad civil que cumple con los criterios establecidos es inmensa, difusa y muchas veces cambiante y mutante.

Tampoco todas las organizaciones quizás cumplan de forma estricta con todos y cada uno de los criterios, por lo que resulta necesario utilizar con flexibilidad estos lineamientos generales para el relevamiento de las organizaciones sociales -y aún construir otros en cooperación con las propias organizaciones-, tomando en cuenta factores de naturaleza cultural, experiencias propias de la realidad del país y la región, o "usos sociales" que permiten amplificar el concepto OSC, admitiendo que lleguen a perdurar zonas grises y de probable ambigüedad.

En este sentido vale la pena anticipar, por ejemplo, que las fronteras entre organizaciones de la sociedad civil y el Estado no están constituidas por líneas divisorias rígidas o rectas, por el contrario muchas veces las fronteras son brumosas y "contaminadas". Esto se comprueba desde la génesis de muchas organizaciones nacidas a instancias originadas en el Estado o en organismos internacionales, en la conformación de las organizaciones, en sus objetivos e inclusive en su propia misión. Es otra de las razones que requieren un uso sumamente flexible de los criterios acordados como generales, que no deben convertirse en dogmas sino, simplemente, en herramientas adecuadas.

Desde las génesis mismas de las organizaciones notamos matices en relación a los conceptos que hemos definido como orientación e hipótesis de trabajo. Algunas

organizaciones de la sociedad civil de Honduras tienen su origen en influjos e incentivos del Estado, incluso en la promulgación de decretos oficiales y con el paso del tiempo han ganado en autonomía. Pueden citarse como ejemplos la AMHON (Asociación de Municipios de Honduras) que nace adscripta a la Secretaría de Gobernación en 1962 pero en 1994 se separa de la Secretaría pasando a ser sostenida por los municipios y otros financiamientos de fuentes externas.

Algunas organizaciones representan la transformación de entes estatales en fundaciones de bien público, por lo que pasan de la esfera gubernamental a la privada. Y otras organizaciones ubican su germen en el interés de la cooperación internacional por el fortalecimiento de su cooperación con Honduras o la ejecución directa de proyectos en el país. Muchas representaciones de organizaciones internacionales en Honduras han obtenido personería jurídica concedida por la Secretaría de Gobernación. Su vinculación con la eventual sede principal no iría en detrimento de su autonomía, por lo que muchas veces estas organizaciones pasan de la esfera de cooperantes a ser parte de las OSC hondureñas.

Algunas indicaciones cuantitativas señalan que en Honduras existen miles de OSC, organizaciones de distinto tipo, tamaño, grado de formalidad, objetivos o funciones que desempeñan. Con base en datos de los registros de patronatos en todo el país, los registros de organizaciones sindicales con personería jurídica es regulada por el Ministerio de Trabajo, las miles de unidades cooperativas que actúan en distintas ramas de la economía, bancos comunales, cajas rurales, empresas asociativas y otras modalidades con razón social que trabajan en el denominado sector social de la economía y datos de la Secretaría de Estado en el Despacho de Gobernación y Justicia sobre personerías jurídicas a asociaciones sin fines de lucro, se puede estimar que en

Honduras existen miles de OSC, entre 8 y 10 mil organizaciones.<sup>12</sup> Una mirada cercana a una muestra representativa de esas organizaciones, tanto de primer grado como de segundo grado (redes o articulaciones y federaciones) echa luz sobre algunos rasgos de las OSC en Honduras:

### 1. Localización y área de influencia

Existe una marcada presencia de las organizaciones en el departamento Francisco Morazán y en particular en la capital del país.

#### **Cuadro 1 - Distribución por departamento**

##### **451 organizaciones de la sociedad civil**

<b>Departamento</b>	<b>Cantidad de organizaciones y redes</b>	<b>Porcentaje</b>
Francisco Morazán	309	68.5%
Cortés	56	12.4%
Olancho	17	3.8%
El Paraíso	12	2.7%
Copán	10	2.2%
Santa Bárbara	10	2.2%
Atlántida	7	1,5%
Choluteca, Yoro y Comayagua	5 en cada departamento	~1%
Otros departamentos	< 1%	

Las redes mitigan de alguna forma la marcada tendencia a la concentración en la capital, con la mitad de entidades con sedes en otro departamento o en varios departamentos. Más del 40% de las OSC de primer grado tienen instalada su sede en un local de su propiedad y el 45% en local alquilado, con un 15% que funciona en locales que le han sido prestados. Si bien la localización de la mayoría de las organizaciones es en el departamento de Francisco Morazán, el área de influencia del trabajo de las organizaciones supera ampliamente el área geográfica de localización de

<sup>12</sup> Base de datos: Mapeo de OSC en Honduras. Disponible en: [www.lasociedadcivilhon.org](http://www.lasociedadcivilhon.org)

su sede. La mayoría de las organizaciones trabaja en por lo menos 2 departamentos, con más de la tercera parte trabajando en 6 a 18 departamentos. Del mismo modo, la mayoría de las organizaciones cubre con su trabajo por lo menos 5 municipios.

**Cuadro 2 - Área geográfica de influencia del trabajo de las OSC**

	11 a 18 departamentos	6 a 10 departamentos	2 a 5 departamentos	1 departamento
Porcentaje de organizaciones que trabajan en	16%	16%	43%	25%
	50 a 290 municipios	10 a 49 municipios	2 a 9 municipios	1 municipio
Porcentaje de organizaciones que trabajan en	9%	47%	30%	12%

## 2. La "edad" de las OSC

Si bien existen organizaciones de larga data, las organizaciones de la sociedad civil en Honduras (aquellas con las características que analizamos en este trabajo) son sin lugar a dudas un fenómeno relativamente nuevo y reciente en la dinámica del país. Por otro lado, las organizaciones han experimentado un crecimiento en número muy importante durante la década de los 80 y un crecimiento de tipo aluvional durante la década de los 90. Del total de organizaciones de la muestra, el 70% surge entre 1980 y 1999, mientras que el 44% del total lo hace en la década del 90.

**Cuadro 3 - Fecha de creación de OSC (Datos para 281 entidades)**

Tipo	2000 a 2002	1990 a 1999	1980 a 1989	1970 a 1979	1960 a 1969	1950 a 1959	< 1950
Organizaciones de primer grado	7	103	57	27	11	5	7
Redes / federaciones / coordinaciones	8	21	16	6	9	2	2
Total para ambos grupos	15	124	73	33	20	7	9

Proporcionalmente, las redes o coordinaciones siguen manteniendo en el nuevo milenio un ritmo de crecimiento respetable y mayor al de las organizaciones de la sociedad civil de primer grado. El 12% del total de las OSC de las que se tiene el dato nació en los dos últimos años, tratándose de coordinaciones que trabajan en temas como sector social de la economía, seguridad y soberanía alimentaria o incidencia en los grandes temas nacionales.

La relación entre la fecha de fundación de las organizaciones y el inicio de su actividad como persona jurídica es analizada en el siguiente apartado, donde se analiza también en general la institucionalidad de las organizaciones.

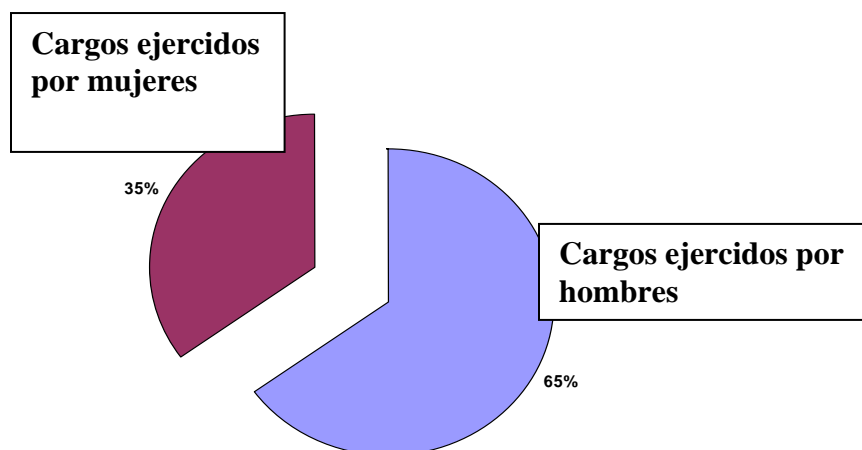
### *3. Grado de institucionalidad*

El grado de formalidad e institucional aparece como muy alto en las OSC en Honduras. Del total que se tiene información detallada, la inmensa mayoría tanto de organizaciones de primer grado como de redes o coordinaciones tiene personería jurídica, existiendo una marcada vocación de institucionalidad por parte de las OSC en Honduras. En el conjunto, más del 90% ha tramitado y conseguido su personería jurídica o la está tramitando. La mayoría de las organizaciones tramita y consigue su personería dentro de los primeros dos años a partir de su fundación, aunque en algunas organizaciones se observa una importante dilación entre su fecha de fundación y la de consecución de su personería jurídica. El 7% de las organizaciones analizadas demoró entre 10 a 20 años en regularizar su situación legal y un 9% demoró más de 20 años, con algunos casos extremos con 30 y más de 40 años de diferencia entre la fecha de fundación y la de logro de la personería. La inmensa mayoría de las organizaciones tiene personería jurídica como organización civil sin fines de lucro y solamente el 10% como fundación.

#### 4. Los recursos humanos en las OSC

- Personal directivo en las OSC. En los cargos directivos, sean ejecutivos o políticos, hay una predominancia clara de género masculino, datos que se comprueba al analizar 510 puestos directivos en OSC de primer grado y en redes o coordinaciones. Los cargos analizados van desde ejercicio de Dirección Ejecutiva, Presidencia de Consejo, Secretaría General o similares.

#### Desagregación de género en la dirección de OSC (cifras en porcentajes)



La edad promedio de los directivos de OSC es 41 años en el caso de redes o federaciones y 43 años en el caso de OSC de primer grado, con la distribución que muestra el cuadro siguiente.

**Cuadro 4 - Edad de integrantes de cuerpos directivos de OSC (porcentajes del total de organizaciones)**

Tipo	20 a 29 años	30 a 39 años	40 a 49 años	50 a 59 años	Más de 60 años
Organizaciones de primer grado	4%	25%	43%	22%	4%
Redes / federaciones / coordinaciones	0%	21%	70%	9%	0%

La distribución de edades para los y las integrantes de cuerpos directivos en OSC demuestra que muy pocas organizaciones de primer grado y ninguna red o federación tienen en su dirección personas de menos de 30 años. Al mismo tiempo hay un alto porcentaje de organizaciones con personal directivo entre los 40 y 49 años. En una representación de pirámide de edad, que combina tanto las OSC de primer grado como las redes/federaciones, el grupo de 20 a 29 años aparece solamente con el 3% de los cargos directivos y el grupo entre 40 y 49 años con 50%.

- Profesionales, técnicos y voluntarios

Las OSC en Honduras, tanto de primer grado como redes o coordinaciones movilizan miles de personas y la mayoría cuenta con recursos humanos tanto rentados como voluntarios. En las 328 OSC de las que contamos con más información trabajan y colaboran alrededor de 25000 personas, siendo el 60% de las mismas mujeres y el 40% hombres. De esas poco más de 25,000 personas, 7,776 reciben remuneración (trabajando de forma permanente o temporal) y más de 17,000 son voluntarios. El porcentaje de mujeres y hombres está entonces relativamente equilibrado en lo que hace a personal remunerado, pero el personal voluntario es mayoritariamente femenino.

**Cuadro 5 - Datos de recursos humanos en 328 OSC**

Tipo de personal	Mujeres		Hombres		Mujeres en ambos	Hombres en ambos	Personal total
	OSC 1er. grado	Redes	OSC 1er. grado	Redes			
Rentado permanente	2486	508	2580	866	2994	3446	6440
Rentado no permanente	540	71	694	71	611	765	1376
Voluntarios	7686	3459	3267	2712	11145	5979	17124
Cooperantes	140	84	121	42	224	163	407
<b>TOTAL</b>	<b>10852</b>	<b>4122</b>	<b>6662</b>	<b>3691</b>	<b>14974</b>	<b>10353</b>	<b>25347</b>

El cuadro anterior efectivamente indica que de las 7776 personas que trabajan de forma rentada (permanente o temporal) en organizaciones de la sociedad civil, el 54% son hombres y el 46% son mujeres. Sin embargo del total de voluntarios, la gran mayoría son mujeres, 65%, y el 35% son hombres.

##### *5. Misión, beneficiarios del trabajo de las OSC y áreas temáticas*

El trabajo de las OSC de Honduras beneficia directamente a un importante número de personas e indirectamente a gran parte de la sociedad hondureña. Las OSC además de dar servicios a sus propios miembros o beneficiarios directos, van más allá. Su trabajo tiene impacto en la actividad pública y privada y los fines de las OSC pertenecen a la esfera del bien público y colectivo más que a la esfera del bienestar individual.

Los sectores beneficiados por el accionar de las OSC en Honduras son muchos. A partir de la información extraída de la base de datos de OSC es posible inferir que las OSC benefician directamente a por lo menos 2.150.000 personas. Aún cuando puedan darse traslapes (el caso de más de una organización con beneficiarios directos en el mismo sector social o geográfico), esta cantidad es impresionante. De forma indirecta las OSC informan beneficiar muchas familias de sus propios beneficiarios directos y amplios sectores de la comunidad. Los beneficiarios directos del trabajo de las OSC van desde los socios de las organizaciones hasta otros sectores no necesariamente afiliados a la organización. Los socios u otros sectores no reciben nunca beneficios de tipo económico, ya que las organizaciones que este estudio abarca son sin fines de lucro y no reparten beneficios de tipo económico entre sus socios o fundadores. Los beneficiarios pueden ser sectores tan diversos como los vecinos o pobladores de la

zona donde la organización desarrolla sus funciones, los decisores sobre los cuales la organización incide y ejerce cabildeo, los niños y niñas que la organización atiende y sus familias, las mujeres organizadas o no, los asistentes a talleres y cursos que las instituciones organizan, quienes conviven con una enfermedad y sus familias, los profesionales de distintas ramas, entre muchos otros. Las OSC en Honduras desarrollan múltiples actividades y realizan intervenciones en distintas áreas temáticas.

Áreas temáticas de las OSC (datos para 251 organizaciones)

Área temática	Cantidad de organizaciones	En porcentaje
Educación	130	51%
Mujer / Género	114	45%
Desarrollo local	97	38%
Promoción social	94	37%
Salud / Medicina / Medicina natural	92	36%
Medio ambiente - ecología	92	36%
Microempresas	91	36%
Desarrollo rural	77	30%
Juventud	74	29%
Crédito / microcrédito	70	28%
Derechos humanos	69	27%
Sectores productivos	67	26%
Infancia	63	25%
Alimentación / Nutrición	62	24%
Cultura - recreación	61	24%
Comunicación / Información	61	24%
Derechos civiles / ciudadanía	52	20%
Tecnología apropiada	49	19%
Vivienda	45	18%
Ganadería / pecuario / aves	40	16%
Economía	39	15%
Políticas públicas	38	15%
Cooperativismo	36	14%
Agro / agroindustria	35	14%
Integración Centroamericana	34	13%
Responsabilidad social - filantropía	27	11%
Ciencias Sociales	26	10%
Empleo	25	10%
Discapacidad	23	9%
Tercera Edad	17	7%
Consumidores	14	6%
Adicciones	14	6%
Sindicalismo	8	3%

- Servicios de las redes

Las redes, federaciones y coordinaciones prestan a sus asociados distinto tipo de servicios, que van desde asistencia financiera a servicios de información y representación y cabildeo. La capacitación, la representación y la información son los tres servicios más frecuentemente brindados por las instancias de segundo y tercer grado a sus organizaciones socias.

#### 6. El presupuesto de las OSC

De 227 organizaciones de la sociedad civil que puede extraerse información sobre su presupuesto (52 redes o federaciones y 175 OSC de primer grado) manejaron en el año 2000 un presupuesto total cercano a los 270 millones de dólares, con una distribución muy desigual.

**Cuadro 6 - Presupuesto año 2000 (datos para 227 OSC)**

	Menor a 20,000	20,000 a 49,999	50,000 a 99,999	100,000 a 249,999	250,000 a 499,999	500,000 a 999,999	Más de 1 millón
Cantidad OSC	42	33	32	33	35	20	32

Son muy pocas las redes que transfieren presupuesto a sus afiliadas, siendo la mayoría del presupuesto de las redes destinado a las actividades propias y no a apoyar las actividades de sus socios.

#### 4. Las articulaciones: pasado, presente y futuro

En su historia, las organizaciones de la sociedad civil en Honduras reconocen distintas formas de articulación, muchas veces surgidas como respuesta a las actuaciones del gobierno. Por ejemplo en los años 1989-91 se implementan los programas de ajuste estructural de la economía, lo cual da lugar a un movimiento multisectorial que establece algunas demandas al gobierno de Rafael Leonardo Callejas. Al respecto Arita dice que *“La concertación en relación con los mas importantes temas de la vida del país fue demandado por la sociedad civil organizada de los años 1989, 90 y 91 durante los cuales llegó a constituirse la mas alta expresión unificada de aquella: la Plataforma de Lucha por la Democratización de Honduras (PLDH). No obstante el entorno internacional favorable, el gobierno instaurado a principios de la década de los 90`s se negó a negociar y concertar con la PLDH”*<sup>13</sup>. En aquel momento la PLDH articulaba a las OSC más representativas de la ciudadanía golpeada por los programas de ajuste.

Los avances y retrocesos de articulación de la sociedad civil, al igual que en otras oportunidades en el reciente pasado, se han visto signadas durante el último año por la buena o mala gestión del gobierno de turno. Según un representante de la cooperación internacional *“Existían muchas expectativas sobre la sociedad civil antes que entrara el nuevo gobierno. Sin embargo el cansancio ahora es manifiesto por parte de las OSC y ello se debe a por lo menos dos razones: por una parte a la pobre gestión del gobierno actual y por otra a las debilidades de la sociedad civil, lo cual ha evidenciado que no posee un poder real. Su perfil ha bajado fuertemente en el último año”*<sup>14</sup>.

Evidentemente no solamente subsiste el hecho de la pobre gestión del gobierno sino también su empeño por cooptar los esfuerzos que las distintas articulaciones de

---

<sup>13</sup> Arita Valdivieso, Carlos, En: Consenso y Transformación Nacional, 2002, páginas 10-11

<sup>14</sup> Alfredo Stein, Oficial de programas, Agencia Sueca para el Desarrollo Internacional (Asdi), junio 2003

sociedad civil despliegan para hacer posible la transformación nacional. Las acciones por el mejoramiento y adcentamiento del sistema de justicia, por las reformas a ley electoral y de las organizaciones políticas, por una mejor regulación ambiental y otras en donde las OSC han participado activamente, solamente parecen servir en el mejor de los casos para legitimar el accionar acostumbrado de la clase política.

Para Ina Eriksson *“es innegable que este gobierno está tratando de detener muchos esfuerzos de articulación y protagonismo por parte de la sociedad civil, de hecho muchas reformas impulsadas en el pasado han resultado ser productos un poco menos que inacabados. Algunas de esas acciones se encuentran sencillamente estancadas. Incluso acciones de importancia nacional, tales como el grupo consultivo (que debió realizarse en diciembre de 2002 o enero de 2003) sencillamente han sido ignoradas por el propio gobierno”*.<sup>15</sup>

En junio de 2003, a las puertas de un nuevo Diálogo Nacional en Honduras todavía se respira el desencanto de la falta del esfuerzo concertado que promovieron conjuntamente el Foro Nacional de Convergencia (FONAC), el Foro de Fortalecimiento para la Democracia (FFD) y la Comisión de Participación de la Sociedad Civil (CPSC) cuando el 18 de septiembre de 2001 lograron un primer Diálogo Nacional con un acuerdo de 16 puntos que no tuvieron el adecuado seguimiento con la llegada del nuevo gobierno. Los puntos incluían elementos trascendentales como la “Construcción de una visión de país” o los *Planes de acción inmediata* (seguridad personal, alimentaria, plan nacional de empleo o alianza nacional de combate contra la pobreza)<sup>16</sup>

---

<sup>15</sup> Entrevista con Ina Eriksson, Asdi, Suecia.

<sup>16</sup> Véase: Acuerdo *Nacional de Transformación para el desarrollo humano en el siglo XXI*, 18/09/2001

La comisión de seguimiento de los acuerdos debería ser integrada en el primer trimestre del 2002 por las entidades de sociedad civil que impulsaron el Diálogo, lo que no tuvo un seguimiento concertado sino solamente accidental y de manera particular a algunos pocos acuerdos.<sup>17</sup> Subsiste la pregunta a nivel de los distintos actores involucrados: ¿Retomará el retomará el nuevo Diálogo Nacional alguno de los 16 acuerdos iniciales?

### ***Las articulaciones de la sociedad civil***

En medio de la ofensiva del gobierno la sociedad civil ha dado respuesta mediante varios tipos de articulaciones, tanto en el nivel departamental, como regional y nacional. Ejemplos como la “Marcha por la Vida” (Olancho) en contra del corte irracional de madera, con participación de la iglesia local y varias OSC nacionales. *“La marcha por la vida se planificó durante dos años y medio y fue un acto de pedagogía popular, hizo que la gente tomara conciencia del gran problema ambiental de Olancho y se pusiera a discutir sobre el problema”*.<sup>18</sup>

En el ámbito nacional y en el intento de búsqueda de representatividad, varios esfuerzos han nacido y perecido en corto tiempo, ya sea porque la razón de su conformación ha desaparecido o porque pesaron más las diferencias que las coincidencias; también son historia los espacios de concertación en donde las OSC no estuvieron a la altura de las necesidades, ya sea en el diálogo o en la confrontación.

Tres casos revisten particular importancia en las estrategias de articulación y se han mantenido activos durante el último año (2002-2003). Tres casos que demuestran

---

<sup>17</sup> Véase “*Temas y propuestas comunes en la articulación. Documento sobre redes*”. Julio 2003.

<sup>18</sup> Bertha Oliva, directora de COFADEH, en Taller Oxfam, 7 de julio de 2003

aciertos y desaciertos, que son blanco de variadas críticas: la Comisión Ad-Hoc de Sociedad Civil para la Participación Ciudadana (CSCPC), el Espacio Interforos y el Bloque Popular de Honduras (BPH).

#### *Comisión Ad-Hoc de Sociedad Civil para la Participación Ciudadana (CSCPC)*

Con el vacío que deja la casi extinta Comisión de Participación de la Sociedad Civil (CPSC) algunas OSC de segundo y tercer nivel, constituyen lo que se dio en llamar la Comisión Ad-Hoc de Sociedad Civil para la Participación Ciudadana. Actualmente forman parte de ese espacio de concertación: la Asociación de Municipios de Honduras (AMHON), la Federación de organizaciones privadas de desarrollo de Honduras (FOPRIDEH); la Cámara de Comercio e Industrias de Tegucigalpa (CCIT); el Espacio Interforos; el Consejo Hondureño del Sector Social de la Economía (COHDESSE) y el Foro Nacional de Convergencia (FONAC). El proceso fue apoyado por la articulación entre el Banco Interamericano de Desarrollo y la Agencia Sueca de Cooperación (Asdi-BID Partnership).

La CSCPC en gran medida significa una continuidad de la CPSC. Según el actual presidente de FOPRIDEH *“la comisión ad-hoc, aunque no tiene un instrumento jurídico, nace en una coyuntura en la que ha desaparecido la Comisión de Participación de la Sociedad Civil (CPSC) y en la que el presidente Maduro no quiere saber nada de sociedad civil, aunque ella misma la llevó al poder. La Comisión ad-hoc se concibe en ese entonces para crear productos que ayuden a concertar esfuerzos, como fueron La caracterización y mapeo de sociedad civil, el sitio Web y el directorio de OSC”*<sup>19</sup>

A partir de esos productos, la Comisión parece haber entrado en la misma dinámica de otras OSC, es decir, un letargo a la espera de lo que haría el nuevo gobierno. Algunos

---

<sup>19</sup> Entrevista con José León Aguilar Rojas, presidente de FOPRIDEH, junio 2003

miembros de la Comisión han señalado que las causas de esa inactividad se dieron por la adopción de una nueva estructura, un poco más independiente del ASDI-BID Partnership, el nacimiento del Consejo Asesor de Sociedad Civil del BID y a las múltiples ocupaciones de los representantes de las organizaciones representadas.<sup>19</sup>

Existen dos elementos que parece haber reactivado el accionar de la CSCPC: la convocatoria al Diálogo Nacional (a la que aún no ha sido invitada oficialmente aún sino uno de sus redes integrantes) y una estrategia que ejecuta su secretariado ejecutivo para la capacitación de las OSC de base en distintos aspectos como identificación y formulación de proyectos, ética, participación ciudadana. Estas acciones han reactivado el ánimo de la Comisión quien hace poco hizo eco del sentir ciudadano al enviar una carta firmada el 1 de julio de 2003 por más de 30 OSC al Presidente de la República en donde se le solicita entre otras cosas *“la convocatoria a un diálogo nacional especial sobre el tema de inseguridad ciudadana en el marco de la Visión de país, en proceso de discusión y concertación, y del inicio del gran diálogo social que se ha anunciado”*<sup>20</sup>

Mientras que la representante de la AMHON ante la comisión expresa que: *“La comisión ad-hoc es una instancia que trata de mantener vivo un organismo que articule la sociedad civil organizada. Es obvio que la comisión posee un alto potencial de diálogo, convergencia”*, el representante de la CCIT dice que *“hemos encontrado en la comisión un espacio donde se dan a conocer nuestros intereses, aunque no sean los mismos de los otros sectores representados. Igualmente reconocemos que existen coincidencias*

---

<sup>20</sup> Carta pública al Presidente de la República, El Heraldo, Honduras, julio de 2003

*importantes, como en el problema de la inseguridad ciudadana y nosotros informamos semanalmente a nuestra junta directiva sobre lo que sucede en la comisión”.*<sup>21</sup>

No obstante el aparente optimismo y la oportunidad de aparecer con verdadero protagonismo en el diálogo nacional, hay quienes piensan que la CSCPC necesita crear mayor sinergia y tener un mayor involucramiento de las OSC que la conforman, no solamente de las personas que les representan. Existe un consenso generalizado entre los miembros de la comisión y de la cooperación que la apoya en el sentido de que el gobierno la mira con respeto pero también como algo que se antepone a sus intereses debido a que tiene relaciones con muchas OSC y con la misma cooperación internacional, siendo prácticamente el interlocutor oficial del G15. Una evidencia del optimismo que actualmente prevalece en la CSCPC es la coincidencia de criterios entre su Secretario Ejecutivo y el presidente de FOPRIDEH cuando señalan que de fracasar el Diálogo Nacional, la comisión estaría entonces en la capacidad de convocarlo.

#### *El Espacio Interforos*

El proceso de transformación iniciado por Interforos hace más de un año, una estrategia de regionalización en búsqueda de legitimidad, ha continuado ejecutándose con el apoyo de las ONG locales, patronatos, comités de desarrollo locales (Codesoles) y otras redes locales. Interforos ha organizado estaciones 8 departamentos (Valle, Choluteca, Comayagua, Intibucá, La Paz, Colón, Santa Bárbara y Francisco Morazán).

Los resultados de la estrategia aparecen como prometedores y esto ha facilitado que las OSC se ocupen de su espacio local sin perder la perspectiva nacional. En este sentido es importante la labor que realiza la instancia nacional que se integra por un

---

<sup>21</sup> Entrevistas: Mayra Espinoza, AMHON y Juan Carlos O'Hara, representante suplente CCIT a la CSCPC

representante de cada foro regional. La legitimidad que ha alcanzado el Espacio linterforos no solamente favorece a las poblaciones locales sino también el trabajo de la cooperación internacional, como lo ejemplifica el trabajo de una ONG internacional que priorizó su trabajo mediante talleres de incidencia que se instalaron en Interforos Centro (Comayagua, Intibucá y La Paz)

Los críticos de esta estrategia de regionalización señalan que en el proceso de implementación Interforos ha “descansado” en forma desmedida su trabajo en los organismos de la iglesia católica, específicamente en Caritas. En respuesta, quienes han pugnado por el cambio (regionalización) aducen que es difícil encontrar mejor voluntariado para el trabajo social que el que ofrecen los organismos señalados.

La modalidad de trabajo de Interforos propugna entonces una suerte de renuncia al poder desde la cúpula, dando la toma de decisiones en lo local sin olvidar la dimensión de lo nacional, por lo que mantiene activa su participación en la Comisión ad-hoc de Sociedad Civil.

#### *EL Bloque Popular*

Una mirada sobre el Bloque popular (BP) indica que en lo referente a su estructura se apoya principalmente en el trabajo de organizaciones obreras aglutinadas en las tres grandes centrales sindicales del país (CGT, CUTH y CTH), pero también lo integran de forma activa los indígenas Lencas agrupados en COPIN, los maestros de educación media agrupados en COPEMH y COPRUM, pobladores y grupos de consumidores. Eventualmente se suman a este trabajo de forma coyuntural los gremios que sienten afectados sus intereses: el Colegio Médico de Honduras, la asociación de taxistas, etc.

Los elementos más significativos de esta articulación tienen referencia con el proceso de precoz regionalización que promoviera el Bloque Popular en varias regiones del país (Comayagua, Choluteca y el Bajo Aguán). Al mismo tiempo se ha vinculado regionalmente con la creación del Bloque Popular Centroamericano, y es parte fundamental en la organización y coordinación del IV Foro Mesoamericano (Tegucigalpa, julio de 2003), que reunirá más de 600 delegados y delegadas de más de 300 OSC de la región mesoamericana.

El movimiento que se articula alrededor del BP manifiesta dos características importantes: la articulación hacia el interior del país, con sus iguales en Tegucigalpa y las principales ciudades de Honduras y hacia fuera mediante su vinculación con OSC de Mesoamérica.

Los mayores críticos de esta articulación subrayan que el BP se ha “congelado” en la protesta y carece de propuestas, ejemplo: NO al ALCA ni a los TLC. La dirigencia del BP señala que si tiene propuestas pero que son inaceptables para los grupos de poder representados en el gobierno de la república.

### ***Los retos para una mejor articulación de la Sociedad Civil***

La dicotomía subsiste en el lenguaje (y en el sentir) de los y las dirigentes de la mayoría de OSC, gobierno y cooperación. Parecen coexistir en Honduras dos tipos de sociedad civil, “la vieja congelada” que solamente protesta y la “nueva que dialoga y propone”. Para las organizaciones y los distintos sectores aparece como el mayor desafío superar este tipo de visión y hablar de dos agendas que necesitan aproximarse antes que de dos tipos de sociedad civil. El itinerario que está realizando el Consejo Asesor de la

Sociedad Civil (CASC-H) con el cual se asesora el BID podría resultar aleccionador en este sentido, aunque por ser un organismo para fines específicos y hacia adentro del Banco, tiene sus propias particularidades.

El próximo Diálogo Nacional es una oportunidad insoslayable para que las articulaciones nacionales y regionales dinamicen sus propósitos y métodos de trabajo, pero es también importante pasar de la agenda reactiva a la proactividad permanente, de allí que resulta necesario que la cooperación internacional no solamente asesore sino que incremente su inversión en propósitos de ciudadanía.

La sistematización de las experiencias de regionalización , tanto de abajo hacia arriba como por iniciativa de lo local, deben ser socializadas entre las articulaciones nacionales, sus resultados deben servir para posibles réplicas, para reducir esfuerzos redundantes de las OSC de segundo y tercer grado y para no cargar de activismo clientelar a las OSCs de base.

Las articulaciones al igual que poseen horizontalidad, en Honduras reclaman mayormente verticalidad, es decir que debe reducirse a su mínima expresión la desvinculación entre redes, federaciones y OSC de base. Es urgente estudiar la necesidad de encontrar mayores aproximaciones en el fenómeno ONG- Movimientos sociales, mediante el criterio de “unidad en la diversidad”.